

# Sitzungsvorlage

## SV-9-0251

Abteilung / Aktenzeichen

FB 2 - Arbeit und Soziales, Schule und Kultur, Jugend  
und Gesundheit/

Datum

24.04.2015

Status

öffentlich

Beratungsfolge

Sitzungstermin

Ausschuss für Arbeit, Soziales, Senioren und Gesundheit	02.06.2015
Kreisausschuss	09.06.2015
Kreistag	17.06.2015

Betreff **Kommunale Planung nach § 7 des Alten- und Pflegegesetz NRW (APG NRW)  
hier: Inhaltliche Gestaltung und Zeitplan**

### Beschlussvorschlag:

Die Verwaltung wird beauftragt, eine Alten- und Pflegeplanung nach den Vorgaben des § 7 Abs. 1 bis 5 Alten- und Pflegegesetz durchzuführen. Die Ergebnisse der Planung sind zum Stichtag 31. Dezember jedes zweite Jahr, beginnend mit dem Jahr 2015, zusammenzustellen, zu veröffentlichen und dem zuständigen Ministerium zur Verfügung zu stellen.

## **Begründung:**

### **I. Problem**

Am 01.10.2014 ist das neue GEPA NRW (Zusammenfassung von Heim- und Landespflege-recht) beschlossen worden. Bereits in der Sitzung des AASSG am 19.02.2015 wurde insge-samt zur geplanten Umsetzung des Artikel 1 „Alten und Pflegegesetz NRW“ (APG) im Kreis Coesfeld berichtet.

Nach § 4 APG sind die Kreise und kreisfreien Städte verpflichtet, unter Einbeziehung der Kommunen eine örtlich bedarfsgerechte, pflegerische Angebotsstruktur zu schaffen. Soweit flankierende, vorpflegerische Angebote dazu beitragen, den Bedarf an Pflegeangeboten zu verringern, sind diese in den kommunalen Sicherstellungsauftrag integrierbar. Zur Umset-zung haben die Kreise und kreisfreien Städte nach § 7 APG kommunale Pflegepläne zu er-arbeiten, die eine Bestandsaufnahme der Angebote, die Feststellung des quantitativen und qualitativen Bedarfes enthalten und die Frage nach Maßnahmen klären, die zur Herstellung, Sicherung oder Weiterentwicklung von Angeboten erforderlich sind. Eine erste Zusammen-stellung der Ergebnisse der örtlichen Planung sowie die Umsetzung von Maßnahmen hat zum Stichtag 31.12.2015 zu erfolgen und danach als regelmäßige Berichtslegung alle zwei Jahre.

#### Bestandteile der Planung nach APG

Die Planung umfasst gemäß § 7 APG NRW eine Bestandsaufnahme der Angebote im Kreis Coesfeld, die Feststellung, ob qualitativ und quantitativ ausreichen Angebote im Kreis Coes-feld zur Verfügung stehen sowie ggfs. die Erläuterung notwendiger Maßnahmen zur Herstel-lung, Sicherung oder Weiterentwicklung von Angeboten im Kreis Coesfeld.

Die Pflegeplanung soll auch Komplementäre Hilfen, Wohn- und Pflegeformen sowie ziel-gruppenspezifische Angebotsformen wie persönliche Assistenz und die Weiterentwicklung der örtlichen Infrastruktur umfassen.

Der Pflegeplan hat übergreifende Aspekte wie Teilhabe, altengerechte Quartiersentwicklung zur Sicherung eines würdevollen, inklusiven und selbstbestimmten Lebens, bürgerliches En-gagement und das Gesundheitswesen einzubeziehen.

Das Land hat gemäß § 7 Abs. 5 APG das Recht, konkrete Vorgaben zum Aufbau und zum Mindestinhalt des Pflegeplans per Rechtsverordnung vorzugeben. Eine solche Rechtsver-ordnung wurde im Entwurf vorgelegt. aber noch nicht erlassen.

### **II. Lösung**

#### Grundsätzliche Bemerkung:

Seit Einführung des Landespflegegesetzes im Jahr 2003 war die Planung der pflegerischen Infrastruktur nicht mehr pflichtige kommunale Aufgabe. Mit der Wiedereinführung dieser Ver-pflichtung bedarf es daher der grundlegenden Neuarbeitung der Planung. Mit einer quar-tierbezogenen Ausrichtung und der Einbeziehung vorpflegerischer Angebote steigt zudem der planerische Anspruch.

#### Umsetzungsstand der Alten- und Pflegeplanung im Kreis Coesfeld

Seitens der Verwaltung wurde mit der Erstellung eines Entwurfs der Planung nach Alten- und Pflegegesetz begonnen. Zur Erhebung der notwendigen Daten wurde eine Befragung der stationären Pflegeeinrichtungen, ambulanten Pflegedienste sowie der Tagespflegeeinrich-tungen durchgeführt. Die Ergebnisse der Befragung werden gegenwärtig ausgewertet.

Zudem wurde inzwischen die inhaltliche Struktur für den Alten- und Pflegeplan des Kreises Coesfeld im Entwurf entwickelt. Dieser soll folgende Bestandteile enthalten:

1. Eine Einleitung mit einer kurzen textlichen Zusammenfassung der Situation im Kreis Coesfeld
2. Informationen zum Demografischen Wandel im Kreis Coesfeld
3. Informationen zur Entwicklung der Pflegebedürftigkeit im Kreis Coesfeld
4. Informationen zur Pflegeinfrastruktur im Kreis Coesfeld
5. Informationen zu zielgruppenspezifischen Angeboten im Kreis Coesfeld
6. Informationen über bestehende Netzwerke und die Zusammenarbeit mit anderen Institutionen
7. Eine Übersicht der finanziellen Aufwendungen
8. Eine Beschreibung der Situation des Pflegearbeitsmarktes im Kreis Coesfeld
9. Eine infrastrukturelle Darstellung der Situation in den einzelnen kreisangehörigen Kommunen

### **III. Alternative**

#### Verbindliche Bedarfsplanung

Nach § 11 Absatz 7 APG kann (nicht: muss) der örtliche Träger der Sozialhilfe bestimmen, dass eine Förderung für teil- und vollstationäre Pflegeeinrichtungen im Sinne der §§ 13 und 14 dieses Gesetzes, die innerhalb seines örtlichen Zuständigkeitsbereiches neu entstehen und zusätzliche Plätze schaffen sollen, davon abhängig ist, dass für die Einrichtungen auf der Grundlage der örtlichen **verbindlichen** Bedarfsplanung nach § 7 Absatz 6 APG ein Bedarf bestätigt wird (Bedarfsbestätigung). Eine solche Fördervoraussetzung ist von der Vertretungskörperschaft mit Wirkung für alle zusätzlich entstehenden Plätze in Einrichtungen innerhalb ihres örtlichen Zuständigkeitsbereiches zu beschließen und öffentlich bekannt zu machen.

Bereits die Vergangenheit hat gezeigt, dass es auf Kreisebene wirkungsvolle, alternative Instrumente zur verbindlichen Bedarfsplanung gibt: Zu nennen sind:

- Eine effektive Zugangssteuerung zu stationären Pflegeangeboten durch die Mitarbeiter/innen der Pflegeberatung (bei sich abzeichnender Sozialhilfebedürftigkeit),
- die gezielte Beratung durch den Kreis im Falle von Investorenanfragen; dieses Instrument wurde nun mit Inkrafttreten des APG durch eine verpflichtende Beratung der Investitionsvorhaben bei teil- und vollstationären Einrichtungen gestärkt. Diese Beratungspflicht entfällt bei einer verpflichtenden Planung.
- der seit Jahren bestehende Konsens mit den Städten und Gemeinden, Ansiedlungen von stationären Pflegeeinrichtungen – soweit möglich – über kommunale Bauleitplanung und örtliches Flächenmanagement auf bedarfsgerechtes Niveau zu dosieren.

Für den Fall, dass es trotz der bisherigen Einflussmöglichkeiten notwendig werden sollte, darüber hinaus weiter steuernd einzugreifen, kann der Kreis Coesfeld die Option der verbindlichen Bedarfsplanung auch später noch jederzeit umsetzen.

Aufgrund der weiterhin bestehenden unattraktiveren Refinanzierung stationärer Pflegeeinrichtungen (50-jährige Abschreibungsfrist für Neubauten) ist allerdings kein „Bauboom“ von vollstationären Pflegeeinrichtungen zu erwarten.

Bei Einführung einer verbindlichen Pflegebedarfsplanung besteht - für den Fall, dass ein Anbieter trotz fehlender Bedarfsbestätigung eine neue stationäre Einrichtung baut - die Möglichkeit, die Investitionskostenförderung per Pflegegeld zu verweigern. Eine verbindli-

che Pflegebedarfsplanung ermächtigt den Träger der Sozialhilfe jedoch nicht, die Errichtung und den Betrieb solcher Einrichtungen zu untersagen.

Die Einführung einer verbindlichen Planung birgt Rechtsrisiken, deren Konsequenzen derzeit nicht absehbar sind. Derzeit nicht geklärt ist, ob ein abgewiesener Investor bei Rechtswidrigkeit einer verbindlichen Planung ggf. Ansprüche auf Schadensersatz geltend machen kann. Sollte eine verbindliche Planung einen zusätzlichen Bedarf ergeben, soll nach derzeitiger Kenntnis der Sozialhilfeträger verpflichtet werden, zur Bedarfsdeckung innerhalb eines Jahres eine Ausschreibung unter in Frage kommenden Trägern durchzuführen. Welche Kriterien bei einer Ausschreibung maßgeblich sein sollen, ist derzeit noch nicht verbindlich bestimmt.

Die Verwaltung schlägt aus den o.g. Gründen vor, auch im Kreis Coesfeld zunächst auf die Möglichkeit der **verbindlichen** Bedarfsplanung zu verzichten und lediglich eine Alten- und Pflegeplanung gem. § 7 Abs. 1 – 5 APG durchzuführen.

#### **IV. Auswirkungen / Zusammenhänge (Finanzen, Personal, IT, sonstige Ressourcen)**

Die möglichen finanziellen Auswirkungen der optionalen Durchführung einer verbindlichen Bedarfsplanung sind derzeit schwer abschätzbar. Den Ausführungen unter Ziffer III entsprechend wird davon ausgegangen, dass ein Verzicht auf die verbindliche Planung keine negativen Auswirkungen auf den Kreishaushalt hat.

Grundsätzlich muss davon ausgegangen werden, dass allein aufgrund der demografischen Entwicklung die Ausgaben für die Betreuung und Pflege von älteren Menschen und damit auch die Ausgaben im Bereich der „Hilfen in besonderen Lebenslagen“ steigen werden. Eine gut angelegte, quartiersbezogene Alten- und Pflegeplanung soll dazu beitragen, diese Kostendynamik möglichst zu dämpfen.

In der Kreisverwaltung wurden bislang keine zusätzlichen Personalressourcen für die Übernahme der Pflegeplanung nach dem neuen APG eingerichtet. Insofern ist für die Umsetzung der Aufgabe die Priorisierung innerhalb der Aufgaben im Fachbereich 2 /Planung bzw. in der Abteilung 50 notwendig.

#### **V. Zuständigkeit für die Entscheidung**

Auf Grund der Option einer verbindlichen Bedarfsplanung ist nach § 26 Abs. 1 Buchstabe s KrO i.V.m. § 11 Abs. 7 APG der Kreistag für die Entscheidung zuständig.

Kreis Coesfeld

Sitzungsvorlage Nr. **SV-9-0251**