

Abteilung / Aktenzeichen	Datum	Status
20 - Finanzen und Liegenschaften/	18.11.2019	öffentlich

Beratungsfolge	Sitzungstermin
----------------	----------------

Ausschuss für Finanzen, Wirtschaftsförderung und Kreisentwicklung	02.12.2019
Kreisausschuss	04.12.2019
Kreistag	11.12.2019

Betreff **Wirtschaftliche Situation der kreisangehörigen Städte und Gemeinden**

Beschlussvorschlag:

Der Bericht über die wirtschaftliche Situation der kreisangehörigen Städte und Gemeinden wird zur Kenntnis genommen.

Begründung:

I. Problem

II. Lösung

III. Alternativen

IV. Auswirkungen / Zusammenhänge (Finanzen, Personal, IT, sonstige Ressourcen)

V. Zuständigkeit für die Entscheidung

zu I. – V.:

Die Kreise haben ihr Vermögen und ihre Einkünfte so zu verwalten, dass die Kreisfinanzen gesund bleiben. Auf die wirtschaftlichen Kräfte der kreisangehörigen Gemeinden und der Abgabepflichtigen ist Rücksicht zu nehmen (§ 9 KrO NRW).

Im Weiteren treffen den Kreis insbesondere im Hinblick auf das Beteiligungsverfahren nach § 55 KrO NRW (Festsetzung der Kreisumlage) Ermittlungspflichten zur Frage der Wirtschaftskraft der kreisangehörigen Kommunen. Dabei entspricht es der höchstrichterlichen Rechtsprechung, dass die Finanzbedarfe der umlagepflichtigen Städte und Gemeinden und des Kreises gleichrangig sind (vgl. BVerwG, Urteil vom 16.06.2015 – 10 C 13/14).

Vor diesem Hintergrund sind abermals aktuelle Finanzdaten der kreisangehörigen Städte und Gemeinden erhoben worden. Mit dem am 22.08.2019 erfolgten Versand des Schreibens zum Beteiligungsverfahren nach § 55 KrO NRW wurden die kreisangehörigen Städte und Gemeinden gebeten, entsprechende Finanzdaten mitzuteilen. Die Gemeinde Nottuln und die Stadt Olfen haben hieran nicht mitgewirkt. Insofern wurden für diese Berichtserstattung die in den jeweiligen Haushaltsplänen 2019 veröffentlichten Plandaten der Jahre 2020 – 2022 herangezogen.

Haushaltsplan 2018 /Jahresergebnis 2018 /Prognose Jahresergebnis 2019/Entwurf Haushalt 2020

Aus der Anlage 1 ist zu entnehmen, dass die Jahresabschlüsse 2018 ausnahmslos besser ausgefallen sind, als von den Kommunen erwartet. Soweit bereits bekannt, haben die kreisangehörigen Städte und Gemeinden durchweg Überschüsse erzielt, und zwar in einer Bandbreite von 191.507 € (Gemeinde Senden) bis 9.271.411 € (Stadt Coesfeld). Der Kreis Coesfeld hat gegenüber der Haushaltsplanung 2018 ebenfalls besser abgeschnitten, allerdings weist der Jahresabschluss 2018 einen Fehlbetrag in Höhe von 1.333.286 € aus.

Bezüglich des voraussichtlichen Jahresabschlusses 2019 lassen sich gegenwärtig noch keine Daten eruieren, die eine Gesamtschau ermöglichen.

Für das Haushaltsjahr 2020 haben bislang vier kreisangehörige Städte und Gemeinden Entwürfe eingebracht (Gemeinde Ascheberg, Stadt Billerbeck, Stadt Coesfeld, Stadt Dülmen). Danach gehen die Städte Billerbeck, Coesfeld und Dülmen davon aus, ihren Haushalt nur fiktiv ausgleichen zu können. Während die Stadt Billerbeck nur eine verhältnismäßig geringfügige Inanspruchnahme der Ausgleichsrücklage (83.700 €) plant, gehen die Städte Coesfeld und Dülmen davon aus, ihre Ausgleichsrücklage in höherem Maße zu verringern (Stadt Coesfeld: 1.435.210 € / Stadt Dülmen: 1.389.018 €).

Die Gemeinde Ascheberg plant nach dem vorliegenden Entwurf dagegen mit einen originären Haushaltsausgleich, der einen Überschuss in Höhe von 1.578.526 € vorsieht. Der zu beratende Haushaltsentwurf des Kreises Coesfeld sieht ebenfalls einen fiktiven Haushaltsausgleich mit einer Verringerung der Ausgleichsrücklage in Höhe von 500.000 € vor.

Entwicklung des Eigenkapitals

Wie sich das Eigenkapital in den kreisangehörigen Städten und Gemeinden in den Jahren 2009 - 2017 entwickelt hat, ist der Anlage 3 zu entnehmen. In sechs von elf Kommunen ist das Eigenkapital in diesem Zeitraum gewachsen. Dies trifft auch auf den Kreis Coesfeld zu. Allerdings wird in dieser Grafik ebenfalls sichtbar, dass der Kreis Coesfeld auch im Jahr 2017 über das mit Abstand geringste Eigenkapital verfügte.

Ein noch günstigeres Bild ergibt sich mit Blick auf die prognostizierte Entwicklung des Eigenkapitals in den Jahren 2020 – 2023 (vgl. Anlage 4). Acht Kommunen rechnen damit, dass ihr Eigenkapital wächst (Stadt Dülmen, Gemeinde Havixbeck, Gemeinde Nordkirchen, Gemeinde Nottuln, Stadt Olfen, Gemeinde Rosendahl, Gemeinde Senden) bzw. auf demselben Niveau verbleibt (Stadt Lüdinghausen). Die anderen Kommunen gehen davon aus, dass das Eigenkapital sinken wird. Auch am Ende des Planungszeitraums wird der Kreis Coesfeld demnach das geringste Eigenkapital bilanzieren.

Entwicklung des Steueraufkommens

Insgesamt erwarten die kreisangehörigen Städte und Kommunen auch im Planungszeitraum 2020 – 2023 ein steigendes Steueraufkommen (vgl. Anlage 5).

Diese Grundannahme deckt sich mit der aktuellen Veröffentlichung des Arbeitskreises "Steuerschätzungen" (bekanntgemacht vom Bundesministerium der Finanzen am 30.10.2019). Danach können die Gemeinden auch in den nächsten Jahren mit höheren Steuereinnahmen rechnen. Wesentlicher Grund ist die in Deutschland nach wie vor günstige binnenwirtschaftliche Entwicklung dank einer sehr guten Arbeitsmarktlage und steigenden Einkommen. Gemäß Anlage 1 zur Pressemitteilung 11/2019 des Bundesfinanzministeriums steigen die geschätzten Steuereinnahmen der Gemeinden von 113,7 Mrd. € (Jahr 2019), auf 117,7 Mrd. € (Jahr 2020). Auch mittelfristig werden Erhöhungen (Jahr 2021 + 3,6 Mrd. € / Jahr 2022 +3,4 Mrd. € / Jahr 2023 +3,4 Mrd.€) prognostiziert.

Sonstige Entwicklungen

a)

Gesetzentwurf hinsichtlich der Beteiligung des Bundes an den Integrationskosten der Länder und Kommunen in den Jahren 2021 und 2022 / Anpassung der gemeindlichen Anteile an der Umsatzsteuer

Der Landkreistag NRW hat in seinem Rundschreiben vom 28.10.2019 (RS 711/19) gemeindescharfe Berechnungen (vgl. Anlage 6) zur Verfügung gestellt, welche finanzielle Auswirkungen sich im Hinblick auf die künftige Umverteilung zwischen Umsatzsteuer und den Kosten der Unterkunft ergeben. Bei Inkrafttreten des Gesetzes ergeben sich für die kreisangehörigen Städte und Gemeinden in der Summe Verbesserungen in Höhe von 987.037 €. Für das Jahr 2019 haben die kreisangehörigen Städte und Gemeinden aus dieser Umverteilung 758.920 € erhalten.

Wie schon in 2019 wird der Kreis Coesfeld auch im Jahr 2020 nicht von dieser Umverteilung profitieren.

b)

Aufwands- und Unterhaltungspauschale gemäß Gemeindefinanzierungsgesetz 2020 (Entwurf)

Nach der am 06.11.2019 vom Land NRW bekanntgegebenen Modellrechnung erhalten die kreisangehörigen Städte und Gemeinden gegenüber dem Vorjahr eine in der Gesamtsumme um rd. 0,225 Mio. € höhere Aufwand- und Unterhaltungspauschale. Für 2020 beträgt die Pauschale somit rd. 2,916 Mio. €. Die Verteilung dieser Gesamtsumme auf die Kommunen ist der Anlage 7 zu entnehmen.

Die Gemeindeverbände und damit auch der Kreis Coesfeld erhalten diese Pauschale nicht.

c)

Schlüsselzuweisungen gemäß Gemeindefinanzierungsgesetz 2020 (Entwurf)

Soweit aufgrund eigener Steuerkraft keine Abundanz vorliegt, erhalten die kreisangehörigen Kommunen nach Maßgabe des GFG Schlüsselzuweisungen (vgl. Anlage 8). Nach der o. a. Modellrechnung wird das Land NRW Schlüsselzuweisungen in Höhe von rd. 29,11 Mio. € an die kreisangehörigen Städte und Gemeinden auszahlen. Im Vorjahr betrug die Gesamtsumme noch 30,19 Mio. €.

Der Kreis Coesfeld erhält nach der Modellrechnung für das Jahr 2020 Schlüsselzuweisungen in Höhe von rd. 46,64 Mio. €. Das ist ein Minus in Höhe von rd. 61.000 € gegenüber dem Vorjahr.

d)

Erstattung an die kreisangehörigen Kommunen (ohne eigenes Jugendamt) aus der Abrechnung der Jugendamtsumlage 2018

Die kreisangehörigen Städte und Gemeinden ohne eigenes Jugendamt werden aus der Abrechnung der Jugendamtsumlage 2018 nach dem Inkrafttreten des Haushaltes 2020 eine Erstattung in Höhe von rd. 5,49 Mio. € vom Kreis Coesfeld erhalten (Vorjahr: rd. 3,94 Mio. €). Die gemeindescharfe Aufteilung der Erstattungssumme ist dem Vorbericht des Haushaltsentwurfs 2020 (vgl. Seite V 61) zu entnehmen.

Für die kreisangehörigen Städte und Gemeinden erhöhen sich die Einzahlungen aus den v. g. Positionen (a – d) gegenüber dem Vorjahr um rd. 0,92 Mio. €.